2. digitale Kurzwerkstatt zum Projekt „Touristische Umsetzungshilfe für das KAG in Brandenburg“

Tourismusfinanzierung: Fundamente, Kalkulationen & Abgabenmodelle

Online, 22.07.2025

09:00-11:00 Uhr

Julia Thoms, Teamleiterin Clustermanagement

Laura Tobisch, M. Sc. Betriebswirtschaftslehre

Vinett Wuchrer, M. A. Internationales Tourismusmanagement

B & P Management- und Kommunalberatung GmbH
Ihr Spezialist für die öffentliche Verwaltung!

Wir beraten Sie bundesweit zu den Themen
*Organisation, Personal und Digitalisierung, Tourismus, Sport und Kultur,
Haushalt und Rechnungswesen sowie Kalkulation und Wirtschaftlichkeit.*

www.bup-kommunalberatung.de

Agenda

1. Begrüßung & Einführung
2. Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben
3. kommunale Abgabenmodelle
 1. Kur-/Gästebeitrag
 2. Tourismusbeitrag
 3. Vergleich kommunaler Abgabenmodelle
4. Ausblick & nächste Schritte

Touristische Umsetzungshilfe für das KAG Brandenburg

Was haben wir bis Ende des Jahres vor?

- **Erstellung von Musterkalkulationen und Durchführungshinweisen:** Entwicklung von **praxisnahen Kalkulationsmustern** und einer Art **Handbuch zur Berechnung und Umsetzung** der verschiedenen Arten der Tourismusabgaben (Gästebeiträge und Tourismusbeiträge)
- **Durchführung von Schulungswerkstätten:** Digitale **Kurzwerkstätten** und ganztägige **Präsenzveranstaltungen** zur Einführung und Vertiefung der neuen Regelungen und Kalkulationsmethoden mit verschiedenen Themenschwerpunkten abhängig von der Zielgruppe
 - Weitere Informationen zum **Projekt** und der **Veranstaltungsreihe** finden Sie auf unserem Tourismusnetzwerk: <https://bb.reisen/Xstgh>
 - Den Link zur **dritten digitalen Kurzwerkstatt** finden Sie hier: <https://tourismusnetzwerk-brandenburg.de/termine/tourismusfinanzierungsatzungen-klaeren-fallstricke-vermeiden>

brandenburg

Über uns

Unsere Geschäftsfelder

Organisation,
Personal und
Digitalisierung

Haushalt
und
Rechnungswesen

Kalkulation
und
Wirtschaftlichkeit

Tourismus,
Sport und
Kultur

**Von der Strategie bis zur Umsetzung im fachlichen Detail -
mit Erfahrung und Leidenschaft**

Referentin

Abteilungsleiterin „Kalkulation und Wirtschaftlichkeit“ sowie „Tourismus, Sport und Kultur“

Frau Laura Tobisch

M. Sc. Betriebswirtschaftslehre

- Studium an der Technischen Universität Dresden mit Schwerpunkt Accounting and Finance
- Kommunalberatung seit 2018 für Kommunen verschiedener Größenklassen Deutschlandweit
- Referentin an der VWA Dresden zur Prüfung von Betriebskostenabrechnungen und Gestaltung von Finanzierungsrahmenvereinbarungen mit freien Trägern

Referenzen (Auszug)

- Konzeption zur strategischen Neuausrichtung von Beteiligungsgesellschaften
- Durchführung von Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen
- Strukturanalysen und Bewertung der Trägerlandschaft im Bereich Kindertagesstätten
- Erstellung von Potenzialanalysen und Haushaltskonsolidierungskonzepten

Referentin

Beraterin „Kalkulation und Wirtschaftlichkeit“ sowie „Tourismus, Sport und Kultur“

Frau Vinett Wuchrer

M. A. Internationales Tourismusmanagement

- Studium an der Hochschule Zittau/Görlitz (HSZG)
Abschluss: Master of Arts (M. A.) im Studiengang Internationales Tourismusmanagement
- Tourismuskonzepte, Integrierte Regionalentwicklung
- Kalkulationen von touristischen Entgelten nach KAG (im jeweiligen Landesrecht)

Referenzen (Auszug)

- Konzeptionen für die staatliche Anerkennung von Prädikaten
- Maßnahmenpläne zur touristischen Entwicklung von Destinationen
- Kalkulation von touristischen Abgaben mit Analyse der touristischen Infrastruktur
- fachliche Begleitung der Umsetzung von Organisations- und Finanzierungskonzepten

Agenda

1. Begrüßung & Einführung
2. Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben
3. kommunale Abgabenmodelle
 1. Kur-/Gästebeitrag
 2. Tourismusbeitrag
 3. Vergleich kommunaler Abgabenmodelle
4. Ausblick & nächste Schritte

Fundamente

Was muss bei der Wahl der Finanzierungsform Beachtung finden?

- Landespezifische Gesetzes- und Rechtslage
- Zuspruch von Politik, Bevölkerung und Leistungsträgern?
- Touristisches Leistungsprofil
 - Welche Angebote bestehen bereits?
 - Welche Leistungen sollen zukünftig geboten werden?
- Passendes Personal vorhanden, welches verantwortlich ist für Kalkulation, Controlling und Marketing?
- Zeitschiene für Einführung, Kalkulationszeitraum, Beschlussfassungen

ausführlicher zu finden in der
1. digitalen Kurzwerkstatt
vom 24.06.2025

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Notwendigkeit Nach-/Plankalkulation - Kalkulationszeitraum		
Nachkalkulation	Betrachtungsjahr	Plankalkulation
<p>Abrechnung des vergangenen Jahres</p> <ul style="list-style-type: none"> Berücksichtigung aktueller Daten und Entwicklungen, die seit der (letzten) Plankalkulation eingetreten sind Grundlage für weitere Plankalkulationen (Dokumentation, Transparenz, Datenqualität) Überprüfung und Anpassung der Verteilungsschlüssel, nach denen die Kosten auf die Abgabepflichtigen umgelegt werden 	<p>Erhebung der zu erfassenden Daten (bspw. 2025)</p> <ul style="list-style-type: none"> Haushaltsplanung (erfolgt, abgeschlossen) Festlegung der Verteilungsschlüssel, nach denen die Kosten auf die Abgabepflichtigen umgelegt werden 	<p>Planung für max. 3 Jahre (§ 6 Abs. 3 KAG)</p> <ul style="list-style-type: none"> Kostenüberdeckungen müssen spätestens im übernächsten Kalkulationszeitraum ausgeglichen werden (Einnahmen > kalkuliert) Kostenunterdeckungen können spätestens im übernächsten Kalkulationszeitraum ausgeglichen werden (Einnahmen < kalkuliert) Planung anhand der vergangenen Jahre

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Vorgehensweise bei der Kalkulation

Definition der touristischen Einrichtungen, Anlagen, Veranstaltungen

Gäbe es das Angebot in diesem Umfang und in dieser Qualität auch, wenn keine Touristen dieses in Anspruch nehmen würden?

Ermittlung des Aufwandes je Einrichtung

Welcher Aufwand wird durch die Herstellung, Anschaffung, Erweiterung, Verbesserung und Unterhaltung der Einrichtung verursacht?

Erzielt die Einrichtung ggf. anderweitige Erträge, durch die der Aufwand bereits anteilig gedeckt ist?

Ermittlung des umlagefähigen Anteils

Wie hoch ist der Anteil der kur-/gästebeitragspflichtigen Benutzenden der Einrichtung?

Berechnung des kostendeckenden Kur-/Gästebeitragssatzes

Welcher Aufwand darf pro Übernachtung/Tag auf den Gast umgelegt werden?

Berechnung des kostendeckenden Tourismusbeitragssatzes

In welcher Höhe dürfen die tourismusbeitragspflichtigen Unternehmen in Abhängigkeit von dem Vorteil, der ihnen aus dem Tourismus erwächst, jeweils belastet werden?

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Grundlagen für Berechnung		
Kalkulation		
Benutzungsgebühren	§ 6 Abs. 1 S. 1 KAG	<ul style="list-style-type: none">Benutzungsgebühren sind zu erheben, wenn eine Einrichtung oder Anlage überwiegend dem Vorteil einzelner Personen oder Personengruppen dient, sofern nicht ein privatrechtliches Entgelt gefordert wird.Im Übrigen können Gebühren erhoben werden.
Kalkulations- und Kostendeckungsgrundsatz	§ 6 Abs. 1 S. 3 KAG	<ul style="list-style-type: none">„Das veranschlagte Gebührenaufkommen soll die voraussichtlichen Kosten der Einrichtung oder Anlage nicht übersteigen und [...] in der Regel decken.“
Rechtsgrundlage für Kommunalabgaben → Satzungspflicht	§ 2 Abs. 1 KAG	<ul style="list-style-type: none">Die Kalkulation erfolgt auf Grundlage einer kommunalen Satzung, die den Schuldner, Abgabentatbestand, Maßstab und Abgabensatz und Fälligkeitszeitpunkt regelt.Änderungen des Gemeindegebiets (§ 6 BbgKVerf) wirken sich direkt auf das Erhebungsgebiet aus.
Festsetzungs- und Feststellungsverfahren Verjährung	§ 12 Abs. 1 Nr. 4b. KAG	<ul style="list-style-type: none">4 Jahre

Kur-/Gästebeitrag und Tourismusbeitrag können als sich **ergänzendes Finanzierungssystem** agieren.

Achtung: Gefahr von **Doppelfinanzierung!**

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Grundlagen für Berechnung – anzusetzende Kosten

Kostendeckungsprinzip:

- gemäß § 6 Abs. 1 KAG darf das Abgabenaufkommen die tatsächlichen **betriebswirtschaftlich erfassbaren Kosten nicht übersteigen**
- dazu zählen:
 - Fremdleistungen (z. B. Verkehrsbetriebe, Veranstalter)
 - Abschreibungen auf Anlagen nach Nutzungsdauer
 - Kapitalverzinsung (ohne Berücksichtigung öffentlicher Zuschüsse)

Erweiterung der einzubeziehenden Kosten:

- auch **Anschaffungs- und Herstellungskosten Dritter** sind als **Aufwand** anrechenbar, wenn sie **vertraglich** von der Gemeinde oder dem Gemeindeverband geschuldet werden (§ 8 Abs. 4

S. 4 KAG)

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Grundlagen für Berechnung

- **Einbezug** von (Vgl. § 11 Abs. 1 Satz 2 KAG):
 - aktuellen Haushaltsplänen/Wirtschaftsplänen
 - Kostensteigerungen, die sich am Verbraucherpreisindex orientieren
 - kalkulatorische Abschreibungen und Zinsen
 - Aufwendungen (touristische Einrichtungen/Anlagen, touristische Veranstaltungen, ÖPNV, Personalkosten, Aufwendungen Dritter)
 - Verwaltungskosten (bspw. operative Erhebung der Kur-/Gästebeitrages)
 - Dienstleistungskosten

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Grundlagen für Berechnung

zu betrachtende Konten und anzusetzenden Kosten

- Produktbereich: 25-29 Kultur und Wissenschaft
 - 253 Zoologische und Botanische Gärten
 - 261 Theater
 - 272 Bibliotheken
 - 281 Heimatpflege
 - 282 Kulturbetriebe und -gesellschaften
- Produktbereich: 41 Gesundheitsdienste
 - 418 Kur- und Badeeinrichtungen
- Produktbereich: 42 Sportförderung
 - 424 Sportstätten und Bäder
- Produktbereich: 57 Wirtschaft und Tourismus
 - 571 Wirtschaftsförderung
 - 573 Allgemeine Einrichtungen und Unternehmen
 - 575 Tourismus

weitere sind möglich...

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Grundlagen für Berechnung

zu betrachtende Konten und anzusetzenden Kosten

- Brandenburg Kontenrahmen **Erträge**:
 - 41 – Zuwendungen und allgemeine Umlagen
 - 42 – Sonstige Transfererträge
 - 43 – Öffentliche-rechtliche Leistungsentgelte
 - 44 – Privatrechtliche Leistungsentgelte, Kostenerstattungen und Kostenumlagen
 - 45 – Sonstige ordentliche Erträge
 - 46 – Zinserträge
 - 47 – Aktivierte Eigenleistungen und Bestandsveränderungen
 - 48 – Erträge aus internen Leistungsbeziehungen

 - 49 – *Außerordentliche Erträge*

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Grundlagen für Berechnung

zu betrachtende Konten und anzusetzenden Kosten

- Brandenburg Kontenrahmen **Aufwendungen**:
 - 50 – Personalaufwendungen
 - 51 – Versorgungsaufwendungen
 - 52 – Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen
 - 53 – Transferaufwendungen
 - 54 – Sonstige ordentliche Aufwendungen
 - 55 – Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen
 - 57 – Bilanzielle Abschreibungen
 - 58 – Aufwendungen aus internen Leistungsbeziehungen

 - *59 – Außerordentliche Aufwendungen*

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

mögliche „Milchmädchen-Rechnung“

beitragsfähige Aufwendungen = Kosten – Erträge – anderweitige Deckungen

Kur-/Gästebeitrag = beitragsfähige Aufwendungen / Gästebeitragspflichtiger Anteil

Tourismusbeitrag je Branche = beitragsfähige Aufwendungen / Bemessungseinheiten

benötigte Angaben & kalkulatorische Größen:

- **ansatzfähigen** touristischen Kosten
- Bemessungseinheiten, Verteilungsschlüssel
- Umlagen/Dienstleistungsentgelte/Zuschüsse/Pauschalen (Ertrag und Aufwand)
- **verursachungsgerechte** Kostenverteilung (Gemeindeanteil)

Tipp:

- Einbezug der großen und „wichtigen“ Kostenmassen für eine erste „**Überschlagskalkulation**“
- **politisch durchsetzbare** Abgabenhöhe ermitteln

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Grundlagen für Berechnung

Begriffserklärung:

- **Gästebeitragsfähiger Aufwand** (in EUR) = der Teil der Aufwendungen für eine Einrichtung, der mithilfe des Kur-/Gästebeitrages finanziert werden darf

$$\text{beitragsfähige Aufwendungen} = \text{Kosten} - \text{Erträge} - \text{anderweitige Deckungen}$$

- **Kommunaler Anteil** (in %) = der Anteil an Besuchern, die nicht (oder nicht in vollem Umfang) gästebeitragspflichtig sind (ausgehend von Gesamtbesucherzahl)
- **Gästebeitragspflichtiger Anteil** (in %) = Anteil an Besuchern, die gästebeitragspflichtig sind

$$\text{Kur-/Gästebeitrag} = \text{beitragsfähige Aufwendungen} / \text{Gästebeitragspflichtiger Anteil}$$

- Kommunaler Anteil + Gästebeitragspflichtiger Anteil = Gesamtheit der Einrichtungsbesuchenden
- nur in **Höhe des Gästebeitragspflichtigen Anteils** an Besuchern dürfen die auf die Einrichtung entfallenden Aufwendungen **über den Kur-/Gästebeitrages** finanziert werden

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

mögliche „Milchmädchen-Rechnung“

	Eigenanteil- bemessung	Gesamt	Kur/Gästebeitrag	Tourismusbeitrag	Gemeindeanteil
Einrichtung A					
Touristinfo	Besucherzahlen				
<i>Aufwendungen</i>		100.000,00 €			
<i>Erträge</i>	100 % Gäste	-20.000,00 €			
Fehlbetrag		80.000,00 €	80.000,00 €	0,00 €	0,00 €
Einrichtung B					
Museum	Besucherzahlen				
<i>Aufwendungen</i>		80.000,00 €			
<i>Erträge</i>	85 % Gäste	-5.000,00 €			
Fehlbetrag		75.000,00 €	63.750,00 €	0,00 €	11.250,00 €
Einrichtung C					
Wanderwege	Einwohneräquivalente				
<i>Aufwendungen</i>		12.000,00 €			
<i>Erträge</i>	40 % Gäste	0,00 €			
Fehlbetrag		12.000,00 €	4.800,00 €	0,00 €	7.200,00 €
Veranstaltung A					
Heimatfest	Besucherzahlen				
<i>Aufwendungen</i>		30.000,00 €			
<i>Erträge</i>	10 % Gäste	-25.000,00 €			
Fehlbetrag		5.000,00 €	500,00 €	0,00 €	4.500,00 €
Tourismuswerbung					
<i>Aufwendungen</i>		10.000,00 €			
<i>Erträge</i>	80 % Gäste	0,00 €			
Fehlbetrag		10.000,00 €	0,00 €	8.000,00 €	2.000,00 €
Summe		182.000,00 €	149.050,00 €	8.000,00 €	24.950,00 €

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

mögliche „Milchmädchen-Rechnung“

beitragsfähige Aufwendungen = Kosten – Erträge – anderweitige Deckungen

Kur-/Gästebeitrag = beitragsfähige Aufwendungen / Gästebeitragspflichtiger Anteil

Kommune in Brandenburg:

beitragsfähiger Aufwand:	i.H.v. 149.050,00 EUR	
Bemessungseinheiten		
Übernachtungsgäste:	47.000 (2023) 51.000 (2024)	Ansatz: 49.000 BE
Jahreskur-/gästebeitrag (gewichtet):	Abgabepflichtige: 50 Äquivalenz: 30	Ansatz: 1.500 BE
beitragspflichtige Bemessungseinheiten gesamt	Ansatz: 50.500 BE	
Kosten je Bemessungseinheit:	149.050,00 EUR / 50.500 BE	2,95 EUR / BE
Kur-/Gästebeitrag	2,95 EUR (netto)	3,16 EUR (brutto)
Jahreskur-/gästebeitrag	88,50 EUR (netto)	94,69 EUR (brutto)

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

notwendige Unterlagen und Informationen

Kommunalverwaltung - Tourismus (ggf. Tourist-Information)

- ✓ (aktuelle) Satzungen
- ✓ touristische Kennzahlen
- ✓ touristische Einrichtungen

Kämmerei

- ✓ Haushaltsplan
- ✓ Wirtschaftsplan
- ✓ GuV-Rechnungen

explizit für Tourismusbeitrag

- ✓ Branchen
- ✓ Unternehmen
- ✓ Kennzahlen je Unternehmen (Bemessung)

Hauptamt (Personal)

- ✓ Personalplan mit Aufgabenverteilung
- ✓ Stellenplan, Stellenübersicht

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Vorgehensweise bei der Kalkulation

Definition der touristischen Einrichtungen, Anlagen, Veranstaltungen

Gäbe es das Angebot in diesem Umfang und in dieser Qualität auch, wenn keine Touristen dieses in Anspruch nehmen würden?

Ermittlung des Aufwandes je Einrichtung

Welcher Aufwand wird durch die Herstellung, Anschaffung, Erweiterung, Verbesserung und Unterhaltung der Einrichtung verursacht?

Erzielt die Einrichtung ggf. anderweitige Erträge, durch die der Aufwand bereits anteilig gedeckt ist?

Ermittlung des umlagefähigen Anteils

Wie hoch ist der Anteil der kur-/gästebeitragspflichtigen Benutzenden der Einrichtung?

Berechnung des kostendeckenden Kur-/Gästebeitragssatzes

Welcher Aufwand darf pro Übernachtung/Tag auf den Gast umgelegt werden?

Berechnung des kostendeckenden Tourismusbeitragssatzes

In welcher Höhe dürfen die tourismusbeitragspflichtigen Unternehmen in Abhängigkeit von dem Vorteil, der ihnen aus dem Tourismus erwächst, jeweils belastet werden?

Abgabenmodell Kur-/Gästebeitrag

Abgabenmodelle

Leistungsströme/-austausch für Kommunen

Abgabenmodell Kur-/Gästebeitrag

Fragestellung	Kur-/Gästebeitrag
Wer ist Abgabenschuldner?	<p>Personen, die in Gemeinde Unterkunft nehmen und denen Möglichkeit zur Nutzung touristischer Angebote besteht</p> <p>→ auch von ortsfremden Personen, die sich ohne Unterkunftnahme zu touristischen Zwecken aufhalten (Tagesgäste)</p>
Welcher Aufwand wird durch die Abgabe refinanziert?	<ul style="list-style-type: none">• Herstellung, Anschaffung, Erweiterung, Verbesserung und Unterhaltung von Einrichtungen und Anlagen• Veranstaltungen• (kostenlose) Benutzung des ÖPNV
Wer ist bei der Pflicht zum Melden, Einziehen & Abführen einbezogen?	<ul style="list-style-type: none">• Wer Personen zu Heil- oder Kurzwecken oder touristischen Zwecken gegen Entgelt beherbergt,• wer ihnen als Grundeigentümerin oder Grundeigentümer Unterkunftsmöglichkeiten in eigenen Wohngelegenheiten, zum Beispiel Fahrzeugen oder Zelten gewährt oder• wer sie in den Fällen des Absatzes 2 Satz 3 (vgl. Tagesgäste) in eigenen Einrichtungen betreut,• Verpflichtung durch die Satzung zur:<ul style="list-style-type: none">• Meldung der Person,• Einzug, Ablieferung und Haftung für den Beitrag
Welche Ermächtigungsgrundlage gibt es für die Erhebung?	<ul style="list-style-type: none">• Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg (KAG)• kommunale Satzungen

Abgabenmodell Kur-/Gästebeitrag

Problemstellung: Ermittlung relevanter Bemessungsgrößen

- **Beitragspflichtig** sind die **Personen**, die im Erhebungsgebiet zu Kur- oder Heilzwecken oder touristischen Zwecken **Unterkunft nehmen**, **ohne in ihm ihren Wohnsitz** im Sinne der §§ 7 bis 11 des Bürgerlichen Gesetzbuches zu haben. (Vgl. § 11 Abs. 2 Satz 2 KAG) → **Übernachtungsgäste, Geschäftsreisende**
- Der Gästebeitrag kann auch von **ortsfremden Personen** erhoben werden, die sich im Erhebungsgebiet **ohne Unterkunftsnahme** zu Kur- oder Heilzwecken oder touristischen Zwecken aufhalten und denen die in Satz 1 genannten Möglichkeiten geboten werden. → **Tagesgäste** (vgl. § 11 Abs. 2 Satz 3 KAG)

Wie können (Tages-)Gäste überhaupt gemessen/erfasst werden?

- Übernachtungsgäste: Übernachtungen bei Beherbergern (inkl. Grundeigentümer)
- Automaten (bspw. direkt an Parkplätzen, Tourist-Informationen, Stränden, Fähren etc.)
- Erfassung von Postleitzahlen bei Eintritt in Einrichtungen
- Statistische Erhebung über Zählungen (z.B. an Radwegen)
- Analyse der **Customer-Journey** für mögliche & individuelle Ansatzpunkte

Abgabenmodell Kur-/Gästebeitrag

Problemstellung: Jahregästebeitrag und Zweitwohnung

- Jahregästebeitrag relevant für Personen mit **Zweitwohnsitz**
 - **Unterscheidung** Zweitwohnungssteuer (örtliche Aufwandsteuer i.S.d. Art. 105 Abs. 2a GG) und Jahregästebeitrag (Entgeltabgabe)
- abgabepflichtig zudem auch **Eigentümer/Miteigentümer** von
 - Ferienwohnungen/-häusern
 - Wochenendhäusern
 - Kleingärten u.ä.
- Annahme einer Äquivalenzgröße von **30** oder **28** Tagen
 - "Jahresgäste" nutzten an 30/28 Tagen die touristischen Einrichtungen im Jahr
- **unabhängig** davon, ob die touristischen Einrichtungen oder Vorteile der Gästekarte **tatsächlich in Anspruch** genommen werden oder nicht

Abgabenmodell Kur-/Gästebeitrag

Problemstellung: private Beherberger

- besonderer Fokus liegt auf der Erhebung von Abgaben bei **privaten/grauen Vermietungsunterkünften** → **keine** Erhebung über Gewerbesteuer

Wie können private Beherberger erfasst werden?

- „Ortsfunkt“ (in kleinen Orten kennt jeder jeden), ortsfremde Auto-Kennzeichen
- Recherche Buchungsplattformen (Booking, AirBnB, FeWo etc.)
- Abfrage und Kontrolle bei Gästen – Nachfrage entsprechender Beherbergungsunternehmen
 - Stichprobenartig - Vorlage von Gästetickets bei ÖPNV, Attraktionen, Veranstaltungen, Eintritten in Einrichtungen/Anlagen etc.
 - durch bspw. touristische Mitarbeiter, Ordnungsamt etc.

Tipp:

- bei Einführung gezielte und umfangreiche Kommunikation (z.B. über das Amtsblatt)
 - Rechte und Pflichten deutlich machen (z.T. durch Gesetze und Satzung)
 - Kontroll- und Sanktionsmöglichkeiten hervorheben (z.T. durch Festlegung in Satzung)
 - Anreizsysteme implementieren

Abgabenmodell Kur-/Gästebeitrag

Problemstellung: private Beherberger

- besonderer Fokus liegt auf der Erhebung von Abgaben bei **privaten/grauen Vermietungsunterkünften** → **keine** Erhebung über Gewerbesteuer

Wie können private Beherberger erfasst werden?

Wie können Übernachtungen bei privaten Beherbergern erfasst werden?

- Abfrage und Kontrolle bei Gästen – Nachfrage entsprechender Beherbergungsunternehmen
 - Stichprobenartig - Vorlage von Gästetickets bei ÖPNV, Attraktionen, Veranstaltungen, Eintritten in Einrichtungen/Anlagen etc.
 - durch bspw. touristische Mitarbeiter, Ordnungsamt etc.
- Anreize setzen mit Kooperationen, Angeboten, Vorteilen etc.
 - zwischen Leistungsträgern
 - zwischen Kommune und Leistungsträger

Abgabenmodell Kur-/Gästebeitrag

Problemstellung: private Beherberger - Abgleich mit Beherbergungsgesetz

- Meldepflicht von Institutionen, Unternehmen und Betrieben
 - Hotels, Gasthöfe, Pensionen, Ferienunterkünfte, ähnliche Beherbergungsstätten
 - Schulungsheime, Vorsorge- und Rehabilitationskliniken
 - Campingplätze mit **min. zehn** Stellflächen / nur Urlaubscamping
 - Meldung von: Anzahl der Ankünfte, Anzahl der Übernachtungen, Aufenthaltsdauer, Kapazitäten
- Wer muss melden?
 - Betriebe **ab 10 Betten** (**min.** 10 Gäste gleichzeitig beherbergen können)
- Wer ist ausgenommen?
 - Existenzgründer und/oder Existenzgründerinnen
(min. im ersten Jahr, bis zu drei Jahre nach Gründung bei Umsätzen < 800 TEUR jährlich laut § 6 Abs. 3 BeherbStatG)
- **für Abgleich Daten und Prognose**

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Planung der Kalkulation von touristischen Kommunalabgaben

Vorgehensweise bei der Kalkulation

Definition der touristischen Einrichtungen, Anlagen, Veranstaltungen

Gäbe es das Angebot in diesem Umfang und in dieser Qualität auch, wenn keine Touristen dieses in Anspruch nehmen würden?

Ermittlung des Aufwandes je Einrichtung

Welcher Aufwand wird durch die Herstellung, Anschaffung, Erweiterung, Verbesserung und Unterhaltung der Einrichtung verursacht?

Erzielt die Einrichtung ggf. anderweitige Erträge, durch die der Aufwand bereits anteilig gedeckt ist?

Ermittlung des umlagefähigen Anteils

Wie hoch ist der Anteil der kur-/gästebeitragspflichtigen Benutzenden der Einrichtung?

Berechnung des kostendeckenden Kur-/Gästebeitragsatzes

Welcher Aufwand darf pro Übernachtung/Tag auf den Gast umgelegt werden?

Berechnung des kostendeckenden Tourismusbeitragssatzes

In welcher Höhe dürfen die tourismusbeitragspflichtigen Unternehmen in Abhängigkeit von dem Vorteil, der ihnen aus dem Tourismus erwächst, jeweils belastet werden?

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Fragestellung	Tourismusbeitrag
Wer ist Abgabenschuldner ?	<ul style="list-style-type: none">• selbständig tätige natürlichen und juristischen Personen und den Unternehmen• denen durch den Tourismus unmittelbare und mittelbare wirtschaftliche Vorteile geboten werden• die Beitragspflicht erstreckt sich auch auf solche Personen und Unternehmen, die, ohne in der Gemeinde ihre Wohnung oder ihren Betriebssitz zu haben, vorübergehend in der Gemeinde erwerbstätig sind• Beachtung: Grundsatz der konkreten Vollständigkeit, Gleichheitssatzes (inkl. Auffangvorschrift)
Welcher Aufwand wird durch die Abgabe refinanziert?	<ul style="list-style-type: none">• Tourismuswerbung• Herstellung, Anschaffung, Erweiterung und Unterhaltung Einrichtungen und Anlagen• Veranstaltungen
Besonderheit	<p>→ abgabefähige Aufwand muss um einen Eigenanteil reduziert werden</p> <ul style="list-style-type: none">• sofern Maßnahmen auch allgemein der Gemeinde – und nicht nur den Abgabepflichtigen – dienen (positiv Auswirkung des auf die lokale Wirtschaft)

Kur-/Gästebeitrag und Tourismusbeitrag können als sich **ergänzendes Finanzierungssystem** agieren.

Achtung: Gefahr von **Doppelfinanzierung!**

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Zweck des Tourismusbeitrags

- Finanzierung von touristischer Infrastruktur, **Werbung** und Veranstaltungen
- Förderung der Attraktivität der Region für Gäste und Unternehmen
- Bundesverwaltungsgericht bestätigt (2017), dass eine Tourismusabgabe zulässig ist, solange ein **wirtschaftlicher Vorteil** für die Unternehmen **nachweisbar** ist
 - es werden deshalb **sämtliche** Abgabepflichtige herangezogen, die vom Tourismus **wirtschaftlich profitieren** + auf entsprechende **touristische Ausstattung der Destination** angewiesen sind (**Gleichheitsgrundsatz/-gebot, Vermeidung willkürlicher Unterschiede**)
 - „besonderer wirtschaftlicher Vorteil“ → bereits in der bloßen Gewinnchance oder in einer erhöhten Verdienstmöglichkeit, die sich aus dem Tourismus ergibt, zu sehen

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Zweck des Tourismusbeitrags

Fazit:

- sachgerechte, sichere, faire und transparente Finanzierungsquelle der Kommunen
- geringere Belastung des einzelnen wirtschaftlichen Akteurs durch die breite Erhebungsbasis

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Vergleich Modelle für Tourismusbeitrag		
	Realgrößenmodell	Umsatzgrößenmodell
Bezugsgröße	<ul style="list-style-type: none"> Realgrößen (Betten, Sitzplätze, Mitarbeitende, Verkaufsfläche etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> tourismusbedingte Umsätze
Vorgehensweise	<ul style="list-style-type: none"> Berechnungsgrundlage sind gemeldete Realgrößen von tourismusbedingten Unternehmen anhand von Realgrößen werden Faktoren gebildet Multiplikation von Faktoren mit Realgrößen 	<ul style="list-style-type: none"> Eingliederung der Unternehmen/Branchen in Vorteilstufen (Gewerbeklassen) Berechnungsgrundlage: im Vorjahr erzielter Umsatz (ohne Umsatzsteuer) Multiplikation Nettoumsatz mit Reingewinnsatz (u.a. Richtsatzsammlung BMF) und Vorteilssatz entstandener Messbetrag wird mit festgelegtem Hebesatz der Gemeinde multipliziert
Einschätzung B & P	„traditioneller“ + alter Maßstab	„moderner“ + neuer Maßstab

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Vergleich Modelle für Tourismusbeitrag		
	Realgrößenmodell	Umsatzgrößenmodell
Vorteile	<ul style="list-style-type: none"> • verschiedene Stellschrauben möglich: Stufen, Faktoren, Realgrößen • Messbarkeit über Realgrößen gewährleistet (harte Fakten): wie Bett, Sitzplatz, Mitarbeitende, Verkaufsfläche etc. • Erhebung systematisch durchführbar • keine sensiblen Daten notwendig 	<ul style="list-style-type: none"> • Richtsätze werden vom Bundesministerium der Finanzen, je nach Betriebs-/ Gewerbeart, ermittelt und herausgegeben (Unabhängigkeit) • größere Rechtssicherheit (moderner) • höhere Abgabengerechtigkeit • bessere Gleichbehandlung, da 2 Faktoren in Bemessung <ul style="list-style-type: none"> • real wirtschaftlicher Erfolg (Umsatz & Gewinn) • touristischer Anteil des Erfolgs • verursachungsgerechteres und faireres Verteilungssystem • Einfluss durch aktuelle/externe Einflüsse möglich (bspw. Corona)
Nachteile	<ul style="list-style-type: none"> • hoher Implementierungsaufwand • „starrer“ Maßstab → Beeinflussung durch externe Faktoren • zusätzlicher Aufwand: Gleichbehandlung schwieriger 	<ul style="list-style-type: none"> • aufwendig, durch jährliche Abfrage von Umsatz (jährliche Umsatzmeldung) • Implementierung ist umfangreicher • sensible Daten notwendig

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Überlegung Modelle für Tourismusbeitrag

- Wird die Anwendung des **Umsatz- oder Realgrößenmaßstab** präferiert?
- In welcher **Höhe** dürfen die tourismusbeitragspflichtigen Unternehmen in Abhängigkeit von dem Vorteil, der ihnen aus dem Tourismus erwächst, **jeweils belastet werden**?
- bei **Umsatzgrößenmodell** → gibt es schon **Vorüberlegungen für eine Brancheneinteilung**
 - Anlehnung an **Richtsatzsammlung des BMF** → welche Höhe der Reingewinnsätze?
 - weitere Branchen?

Richtsatzsammlung Bundesministerium der Finanzen 2023/2024:

- Website:

https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/BMF_Schreiben/Weitere_Steuerthemen/Betriebspruefung/Richtsatzsammlung/2024-09-17-richtsatzsammlung-2023.html

- Dokument:

https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/BMF_Schreiben/Weitere_Steuerthemen/Betriebspruefung/Richtsatzsammlung/2024-09-17-download-richtsatzsammlung-2023.pdf?__blob=publicationFile&v=2

Abgabenmodell Tourismusbeitrag

Auszug Richtsatzsammlung BMF 2023/2024

Bezeichnung der Gewerkeklassen in alphabetischer Reihenfolge	Gewerbekennzahl lt. Verzeichnis der Wirtschaftszweige	Rohgewinnaufschlag auf den Wareneinsatz bzw. Waren- und Materialeinsatz (Umrechn. Rohgew. I der Sp. 4)	Rohgewinn I	Rohgewinn II	Halbrein-gewinn	Rein-gewinn	Bemerkungen
			(vgl. Nr. 5 der Vorbemerkungen)				
			in v. H. des wirtsch. Umsatzes				
1	2	3	4	5	6	7	8
Beherbergungsgewerbe							
Hotels, Gasthöfe und Pensionen mit Halb- und Vollpension	55101.0 55103.0 55104.0						
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 500.000 €		285-1900 567	74 - 95 85		34 - 71 53	7 - 42 25	
B über 500.000 €		335-1567 525	77 - 94 84		39 - 68 54	4 - 31 15	
Hotels garnis, Gasthöfe und Pensionen mit Frühstück	55102.0						
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 200.000 €					42 - 78 60	12 - 49 30	
B über 200.000 €					44 - 72 58	9 - 40 24	
Bestattungsunternehmen	96031.0						Vermittlungsprovisionen sind einbezogen
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 250.000 €		194 - 1011 355	66 - 91 78		29 - 65 47	15 - 58 37	
B über 250.000 €		223 - 1150 488	69 - 92 83		40 - 71 55	16 - 50 32	
Blumen und Pflanzen, Eh. (ohne Gärtnerei)	47761.0	67 - 170 108	40 - 63 52		26 - 49 38	8 - 31 19	
Wirtsch. Umsatz:							
Bücher, Eh. (auch in Verbindung mit Schreibwaren)	47610.0	28 - 69 49	22 - 41 33		14 - 32 24	5 - 20 12	

Bezeichnung der Gewerkeklassen in alphabetischer Reihenfolge	Gewerbekennzahl lt. Verzeichnis der Wirtschaftszweige	Rohgewinnaufschlag auf den Wareneinsatz bzw. Waren- und Materialeinsatz (Umrechn. Rohgew. I der Sp. 4)	Rohgewinn I	Rohgewinn II	Halbrein-gewinn	Rein-gewinn	Bemerkungen
			(vgl. Nr. 5 der Vorbemerkungen)				
			in v. H. des wirtsch. Umsatzes				
1	2	3	4	5	6	7	8
Cafés	56104.0						
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 250.000 €		186 - 525 285	65 - 84 74		33 - 61 48	8 - 42 24	
B über 250.000 €		223 - 426 300	69 - 81 75		35 - 66 53	7 - 30 18	
Chemische Reinigung und Wäscherei	96010.0						
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 200.000 €					44 - 76 58	10 - 53 32	
B über 200.000 €					41 - 76 59	7 - 40 21	
Computer und Software, Eh.	47410.0						
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 250.000 €		47 - 300 117	32 - 75 54		21 - 53 38	12 - 47 29	
B über 250.000 €		37 - 213 89	27 - 68 47		17 - 51 33	5 - 34 19	
Dachdeckerei und Bauspenglerei	43911.0						
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 300.000 €			68	36 - 77 56	15 - 55 34	12 - 51 30	
B über 300.000 €			64	29 - 56 42	9 - 35 21	5 - 31 17	
Dämmung gegen Kälte, Wärme, Schall und Erschütterung	43911.0						
Wirtsch. Umsatz:							
A bis 500.000 €			74	41 - 86 62	18 - 57 36	14 - 55 33	
B über 500.000 €			63	23 - 63 42	8 - 34 22	5 - 31 17

Übersicht kommunaler Abgabenmodelle Vergleich

Übersicht kommunaler Abgabenmodelle

Vergleich kommunaler Finanzierungsinstrumente		
	Kur-/Gästebeitrag	Tourismusbeitrag
Vorteile	<ul style="list-style-type: none"> • Zweckgebundenheit der Einnahmen • Verbesserung und Erhaltung der Finanzierungsmöglichkeiten für das örtliche Erscheinungsbild, touristische Infrastruktur etc. • Kalkulation eines maximal zulässigen Betrages • oftmals höhere Akzeptanz durch nachhaltigen und zweckgebundenen Einsatz der Einnahmen in der Gemeinde • großer Kreis an Abgabepflichtigen 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Beteiligung der Verursacher an den anfallenden Kosten • übergreifende Mobilitätsangebote möglich • relativ leicht umzusetzendes Finanzierungsinstrument (trotz Kalkulation) • grundlegende Rechtsfragen sind geklärt (einfachere und praktikablere Nutzung) 	<ul style="list-style-type: none"> • Verbesserung der Finanzierung für Tourismusmarketing → Ansatz für Tourismuswerbung • Beteiligung der Branchen, die durch den Tourismus profitieren • Höhe der einzelnen Abgaben gering (Verteilung finanzielle Last) • Mitspracherecht bzgl. Verwendung möglich

Übersicht kommunaler Abgabenmodelle

Vergleich kommunaler Finanzierungsinstrumente		
	Kur-/Gästebeitrag	Tourismusbeitrag
Nachteile	<ul style="list-style-type: none"> • umfangreiche Kalkulation notwendig • rechtssichere Satzung notwendig • erhöhter, ständiger Aufwand in der Verwaltung • unterschiedliche gesetzliche Grundlagen Bundesländer-übergreifend 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Erhebung von Tagesgästen ist mit weiterem Aufwand verbunden • Einführung mit Mehraufwand bei Beherbergern verbunden (technische/systembasierte Umsetzung) • kein Ansatz Tourismuswerbung 	<ul style="list-style-type: none"> • regelmäßige Erhebung von Bemessungsgrundlagen (Realgrößen/Umsätze) notwendig • Mehraufwand bei allen Unternehmen

Ausblick & nächste Schritte

vergangene Termine

Tourismusfinanzierung		
Themenblöcke	Inhalte	Termine
1. Strategie, Maßnahmen & Politik	Maßnahmenplan & Vorüberlegungen: <ul style="list-style-type: none"> • Gliederung der touristischen Einrichtungen • Vorteile aufzeigen & Akzeptanz fördern für Gäste, Kommunen, touristische Leistungsträger 	24.06.2025
	Politische Unterstützung: <ul style="list-style-type: none"> • Gremienarbeit, Unterstützung, Überzeugung und Rechtfertigungsgrundlage 	
	Link zum Video:	https://tourismusnetzwerk-brandenburg.de/tourismusfinanzierung-rueckblick-auf-die-erste-digitale-werkstatt
2. Fundamente, Kalkulationen & Abgabemodelle	Maßnahmenplan & Vorüberlegungen: <ul style="list-style-type: none"> • Hochrechnung (Einnahmen, Kosten) • Ermittlung benötigte Angaben, kalkulatorische Größen • Neu-Kalkulation 	22.07.2025
	Umsetzung touristischer Abgabenmodelle: <ul style="list-style-type: none"> • Kur-/Gästebeitrag: <ul style="list-style-type: none"> • Möglichkeiten der Anwendung (Wo, Wie, Kann) • Vor- & Nachteile • Tourismusbeitrag: <ul style="list-style-type: none"> • Erhebung der Vermietungs-Unterkünfte im privaten Bereich • wirtschaftlicher Vorteil (Bedeutung, Erhebung) • Vor- & Nachteile 	

Ausblick & nächste Schritte

Tourismusfinanzierung		
Themenblöcke	Inhalte	Termine
3. Satzungen klären & Fallstricke vermeiden	<ul style="list-style-type: none">• Vertragsgrundlagen → Checkliste, was betrachtet werden muss• häufige Diskussionspunkte → Rechtssicherheit der Satzungen (Vermeidung von Klagen, Widerstände Abgabepflichtige)• Meldung ohne Meldepflicht	02.10.2025 13:00 - 15:00 Uhr
4. Unsichtbare Tagesgäste sichtbar machen	<ul style="list-style-type: none">• Best-Case-Beispiele• Erhebung Dunkelziffer der Vermietenden & Touristen → Input mit Ideen• Checkliste, was zu beachten ist	14.10.2025 13:00 - 15:00 Uhr
5. Alles Digital : Software, technische Umsetzung	<ul style="list-style-type: none">• Vorstellen von Best-Case-Beispielen• Teilnahme von Expert*innen → Gastbeiträge• Schnittstellen für technische Abrechnung des Gästebeitrages mit den Beherbergungsbetrieben• Checkliste, was zu beachten ist	18.11.2025 13:00 - 15:00 Uhr
6. Exkurs Bettensteuer	<ul style="list-style-type: none">• Vor- & Nachteile Bettensteuer• Vergleich zu kommunalen Abgaben• Fokus auf Punkte der Zweckbindung• Berechnungsbeispiele• Checkliste, was zu beachten ist	09.12.2025 13:00 - 15:00 Uhr
Link zur Anmeldung:	https://tourismusnetzwerk-brandenburg.de/strategie/tourismusstrategie-umsetzungsmanagement/massnahmen-und-projekte/massnahmen-und-projekte-der-landesregierung-und-der-tmb/touristische-umsetzungshilfe-fuer-das-kag-brandenburg	

Fragen zur digitalen Kurzwerkstatt...?

Stellen Sie uns gern Ihre Fragen über den Chat!

Umfrage zu Feedback und Kontaktmöglichkeiten

Welche Wünsche haben Sie?

Nehmen Sie sich bitte kurz Zeit und unterstützen Sie uns bei der Verbesserung unserer digitalen Kurzwerkstätten.

Konnten wir Ihre Frage nicht beantworten?
Schreiben Sie dies gern auch über den Feedbackbogen.

Vielen Dank!

Einfach den QR-Code
Scannen und antworten:

Feedbackfragebogen zur
2. digitalen Kurzwerkstatt

Fragen ?

Bitten ?

Wünsche ?

Anregungen ?

Ihre Ansprechpartner*innen

Prof. Dr. Andreas Zimmer
Projektverantwortlicher TMB

Andreas.Zimmer@reiseland-brandenburg.de

Julia Thoms
Projektverantwortliche TMB

Julia.Thoms@reiseland-brandenburg.de

Laura Tobisch
Projektverantwortliche B & P

l.tobisch@bup-kommunalberatung.de

Vinett Wuchrer
Projektverantwortliche B & P

v.wuchrer@bup-kommunalberatung.de

in Zusammenarbeit mit

Problemlösung durch Kompetenz!

B & P Management- und Kommunalberatung GmbH
Franklinstraße 22
01069 Dresden

Tel.: 0351/ 47 93 30 30
E-Mail: kanzlei@bup-kommunalberatung.de
www.bup-kommunalberatung.de